



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Karlovac

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

HRVATSKA ZORA STRANKA NARODA

Karlovac, studeni 2014.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O STRANCI	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Planiranje	4
	Financijski izvještaji	4
II.	REVIZIJA ZA 2013.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Metode i postupci revizije	10
	Nalaz za 2013.	11
III.	MIŠLJENJE	18



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Karlovac

KLASA: 041-01/14-03/18
URBROJ: 613-06-14-7

Karlovac, 11. studenoga 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
HRVATSKE ZORE STRANKE NARODA
ZA 2013.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Hrvatske zore stranke naroda (dalje u tekstu: Stranka) za 2013.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 14. srpnja do 11. studenoga 2014.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Osnivački Sabor Stranke je održan 20. srpnja 2013. Izabrano je radno predsjedništvo, radna tijela, donesen je Poslovnik o radu Osnivačkog Sabora, odluka o osnivanju Stranke, Statut, Program te su izabrani: Predsjednik Stranke, Zamjenik predsjednika, tri dopredsjednika, deset članova predsjedništva, Nadzorni odbor, Sud časti i Disciplinski tužitelj. Svojestvo pravne osobe Stranka je stekla 23. kolovoza 2013. upisom u Registar političkih stranaka. Skraćeni naziv Stranke je HZ. Sjedište Stranke je u Zagrebu, Folnegovićeve 6. Djelokrug rada, ciljevi i način djelovanja Stranke su određeni programom i statutom.

Program sadrži svrhu utemeljenja Stranke te stav i aktivnosti Stranke vezane uz politiku, politički sustav, državnost, noviju prošlost, nacionalne interese, unutarnju politiku, pravosuđe, lokalnu i regionalnu politiku, vanjsku politiku, obranu i sigurnost, gospodarstvo, poljoprivredu i ribarstvo, turizam, rad, promet, kulturu, obrazovanje, zdravstvo, socijalnu zaštitu, znanost i tehnologiju, okoliš, sport, obitelj, demografiju, mladež, starije pripadnike društva, ljudska prava, medije, Hrvate u inozemstvu, saveze i udruge te Europu.

Statutom su utvrđeni područje djelovanja, uvjeti za stjecanje članstva, prava i obveze članova, ustrojstvo, tijela upravljanja, Sud časti i nadzorna tijela (načini njihova izbora, opoziva, imenovanja i smjenjivanja te trajanje mandata), izvori financiranja te druge odredbe vezane uz poslovanje Stranke.

Stranka je narodna stranka i kao takva temelji svoje djelovanje na univerzalnim vrijednostima, slobodi, demokraciji i domoljublju te želi oblikovati javni život u službi svih građana Republike Hrvatske. Nastupa kao politička snaga u Republici Hrvatskoj i kao pripadnica političkih podneblja zapadnih demokracija koje su nastale na vrijednostima i iskustvenim temeljima univerzalne kršćanske baštine, uzajamnosti, solidarnosti, obazrivosti, slobodi, pravičnosti, snošljivosti, uvažavajući posebnosti i pluralizma. Europska je politička stranka, koja je osnovana i započinje svoje djelovanje u Republici Hrvatskoj kao članici Europske unije, a štiti ponos i integritet svih Hrvatskih branitelja.

Stranka je jedinstvena politička organizacija koja obuhvaća cjelokupno članstvo i sve organizacijske oblike Stranke na području Republike Hrvatske. U pravnom prometu djeluje kao jedna pravna osoba. Ustrojena je po načelu teritorijalnosti i sastoji se od temeljnih ogranaka, općinskih, gradskih i županijskih organizacija, organizacije Grada Zagreba te organizacija u drugim zemljama. Do konca 2013. Stranka je imala osnovanu organizaciju Grada Zagreba, deset gradskih organizacija i jedan temeljni ogranak organizacije Grada Zagreba.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Glavni odbor, Predsjedništvo, Nadzorni odbor i Sud časti. Članovi tijela i dužnosnici Stranke se biraju na vrijeme od četiri godine.

Sabor je najviše tijelo Stranke, a njegove sjednice mogu biti redovne i izvanredne. Izborni Sabor se održava svake četvrte godine, a izvještajno–tematski Sabor svake druge godine. Sabor saziva Predsjedništvo Stranke i iznimno Predsjednik Stranke kada ocjeni da je to radi trenutnih okolnosti nužno za redovno funkcioniranje Stranke, a donosi odluke natpolovičnom većinom svih prisutnih članova.

Sabor utvrđuje temeljna načela politike i političkog djelovanja Stranke, donosi Program i Statut Stranke te njihove izmjene i dopune, donosi Poslovnik o radu Sabora Stranke po kojem djeluje, bira i razrješava zamjenika predsjednika, tri dopredsjednika i deset članova Predsjedništva Stranke, predsjednika i članove Suda časti, Disciplinskog tužitelja Stranke te članove Nadzornog odbora, potvrđuje članove Glavnog odbora, na prijedlog Nadzornog odbora odobrava prihode i rashode Stranke, te raspravlja i odlučuje o drugim pitanjima od važnosti za Stranku.

Glavni odbor Stranke čine Predsjednik i svi članovi Predsjedništva, predsjednici županijskih organizacija, predsjednik Organizacije Grada Zagreba, predsjednik Nadzornog odbora, predsjednik Suda časti, predsjednici odbora i zajednica te predstavnici stranačkih organizacija iz drugih zemalja. Najviše je izvršno i upravno tijelo Stranke između dva zasjedanja Sabora. Glavni odbor ima redovite sjednice najmanje dva puta godišnje, a na poziv Predsjednika Stranke (koji je ujedno i predsjednik Glavnog odbora). Brine se o provedbi odluka Sabora Stranke, daje prijedloge o izmjenama i dopunama Statuta i Programa Stranke i podnosi ih Saboru na glasovanje, na prijedlog Predsjedništva određuje predizbornu i izbornu strategiju i izborni program Stranke, podnosi Saboru izvješće o svom radu, donosi etički kodeks ponašanja članova Stranke te raspravlja i odlučuje o drugim pitanjima od važnosti za Stranku. Stranka nije donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi političke stranke, posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Predsjedništvo Stranke čine Predsjednik, Zamjenik predsjednika, tri dopredsjednika te deset izabranih članova. Predsjedništvo je upravno i izvršno tijelo Stranke koje provodi sve odluke Sabora i Glavnog odbora Stranke. Predsjedništvo provodi odluke Sabora Stranke, raspravlja i odlučuje o svim političkim i drugim pitanjima, predlaže Glavnom odboru predizbornu i izbornu strategiju, raspravlja i odlučuje o svim tekućim pitanjima i o materijalno–financijskom poslovanju, usvaja financijski plan i program te zaključni račun, imenuje odbore, zajednice i povjerenstva prema potrebi, određuje im sastav i zadatke, donosi odluku o visini, kriterijima, načinu plaćanja i prikupljanju članarine, donosi Pravilnik o financijskom poslovanju Stranke te odlučuje i o svim drugim pitanjima koja nisu u isključivoj nadležnosti Sabora i Glavnog odbora Stranke.

Nadzorni odbor ima dužnost i ovlaštenje nadzirati materijalno-financijsko poslovanje tijela i organizacija Stranke o čemu sastavlja i podnosi izvješće Saboru, Glavnom odboru i Predsjedništvu Stranke. Sastoji se od pet članova koje bira i razrješava Sabor Stranke pri čemu ne smiju biti birani članovi središnjih tijela Stranke. Sjednice saziva predsjednik Nadzornog odbora te se iste mogu održati ako je nazočna većina članova.

Sud časti odlučuje o povredama prava i obveza svih članova Stranke. Neovisno je tijelo, koje postupa samo po zahtjevu ovlaštenog podnositelja zahtjeva – Disciplinskog tužitelja. Sastoji se od sedam stalnih članova, a predsjednika i preostalih šest članova bira i razrješava Sabor Stranke. U postupcima koji se vode protiv članova može donijeti: opomenu, smjenu člana sa stranačkih dužnosti te isključenje člana iz članstva Stranke.

Uz Program i Statut su doneseni Pravilnik o radu ustrojstvenih organizacija, Pravilnik o financijskom poslovanju, poslovnicu o radu Osnivačkog sabora Stranke i osnivačkih skupština organizacije Grada Zagreba, deset gradskih organizacija i temeljnog ogranka te predsjedništva. Izvori sredstava za obavljanje djelatnosti Stranke su prihodi od članarina i dobrovoljnih priloga (donacija).

Koncem 2013. Stranka je imala jednog zaposlenika u Središnjici. Stranku predstavlja i zastupa predsjednik prof. dr. sc. Milan Kujundžić, koji odgovara za rad Stranke.

Planiranje

Financijski plan i godišnji program rada za 2013. su doneseni i usvojeni na sjednici Predsjedništva 1. rujna 2013.

Financijskim planom su planirani ukupni prihodi u iznosu 100.000,00 kn, a odnose se na prihode od članarina u iznosu 50.000,00 kn i prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 50.000,00 kn. Ukupni rashodi su planirani u iznosu 100.000,00 kn, a odnose se na troškove goriva, cestarina i drugo u iznosu 20.000,00 kn, troškove zakupnine u iznosu 20.000,00 kn, troškove uredske opreme u iznosu 20.000,00 kn, troškove promidžbe i informiranja u iznosu 18.000,00 kn te ostale rashode u iznosu 22.000,00 kn.

U Programu rada za 2013. najznačajnije planirane aktivnosti su: osnivanje gradskih organizacija, promidžba Stranke, osiguranje sredstava za rad te edukacija članova Stranke.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija i Bilanca za 2013. te Izvješće o primljenim donacijama u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2013., Program rada i Financijski plan za 2014. kao sastavni dio godišnjih financijskih izvještaja. Priložena je rekapitulacija prihoda i rashoda po skupinama računa (tri za prihode i četiri za rashode pri čemu su materijalni i financijski rashodi navedeni u pogrešnim iznosima) dok bilješke uz financijske izvještaje nisu sastavljene. Financijski izvještaji za 2013., Program rada i Financijski plan za 2014. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku, dok je Izvješće o primljenim donacijama za 2013. dostavljeno 4. rujna 2014., a Državnom izbornom povjerenstvu su dostavljeni 19. i 27. ožujka 2014. odnosno nisu dostavljeni u roku 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Financijski izvještaji su objavljeni na web-stranici Stranke 20. veljače 2014. Objavljeni podaci su istovjetni podacima iskazanim u poslovnim knjigama.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 114.998,00 kn. U odnosu na planirane, ostvareni ukupni prihodi su veći za 14.998,00 kn ili 15,0 %.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2013.	Udio u %
1	2	3	4
1.	Prihodi od članarina	57.270,00	49,8
2.	Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)	57.727,00	50,2
3.	Prihodi od imovine (kamata)	1,00	0,0
Ukupno		114.998,00	100,0

Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu radi ostvarivanja svojih političkih ciljeva stjecati prihode od imovine u svojem vlasništvu, članarina, odnosno članskog doprinosa, izdavačke djelatnosti, dobrovoljnih priloga (donacija), prodaje propagandnog materijala, organiziranja stranačkih manifestacija te iz drugih zakonom dopuštenih izvora, a ostvarena financijska sredstva politička stranka može koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i financijskim planom. Način stjecanja prihoda je utvrđen Statutom i Pravilnikom o financijskom poslovanju Stranke. Stranka je planirala i ostvarila prihode od članarina i dobrovoljnih priloga (donacija).

Stranka je stekla svojstvo pravne osobe u kolovozu 2013., odnosno osnovana je poslije parlamentarnih i lokalnih izbora i nema zastupnika u Hrvatskom saboru i člana u predstavničkom tijelu te nije ostvarila pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava državnog proračuna i proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 114.998,00 kn i odnose se na prihode od članarina u iznosu 57.270,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 57.727,00 kn i prihode od kamata u iznosu 1,00 kn.

- Prihodi od članarina

Prihodi od članarina su planirani u iznosu 50.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 57.270,00 kn, što je za 7.270,00 kn ili 14,5 % više od plana i čine 49,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Pravilnikom o financijskom poslovanju Stranke je utvrđeno da su članarine redovni novčani iznosi što ih član Stranke plaća na glavni račun Stranke u skladu sa Statutom i Odlukom o visini, kriterijima, načinu plaćanja i prikupljanja članarine. Prema odredbama Statuta, evidencija članstva se vodi u Registru članstva, a odluku o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra članstva donosi Predsjedništvo Stranke. Stranka je ustrojila Registar članstva, ali nije donijela odluku o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra članstva. Prema evidenciji iz Registra članstva, na dan 31. prosinca 2013. je registrirano 1 186 članova. Odluku o visini, kriterijima, načinu plaćanja i prikupljanja članarine je donijelo Predsjedništvo Stranke 30. kolovoza 2013. Prema odluci, član je dužan redovito plaćati članarinu svake kalendarske godine i to u roku 30 dana od učlanjenja, a najkasnije do kraja kalendarske godine za koju plaća članarinu, te će nadležno tijelo izdati potvrdu o primitku svake uplaćene članarine. Visina članarine ovisi o imovinskom cenzusu, socijalnom stanju i vrstama primanja. Godišnja članarina za nezaposlene, đake, umirovljenike i studente iznosi 50,00 kn, za članove kojima su primanja do 5.000,00 kn iznosi 100,00 kn, za članove kojima su primanja od 5.001,00 kn do 10.000,00 kn iznosi 300,00 kn, za članove kojima su primanja iznad 10.000,00 kn iznosi 500,00 kn. Razredi i iznosi su orijentacijski, a svaki član izabere razred plaćanja članarine prema osobnom izboru.

Članovi mogu davati i materijalnu potporu u novcu, u vidu donacija ili druge pomoći, s time da ne ostvaruje nikakvo posebno pravo. Član Stranke ne može biti kandidat za stranačku funkciju, kao ni kandidat za bilo koju izbornu dužnost ako ima nepodmirene obveze po osnovi članarine u prethodnoj kalendarskoj godini. Prema odredbama Statuta, član Stranke mora plaćati članarinu. Članstvo prestaje istupanjem iz Stranke, isključenjem, učlanjenjem u drugu političku stranku, podnošenjem kandidature za izbore bez suglasnosti Stranke, smrću te Odlukom Suda časti. Postupanje prema članovima koji ne plate članarinu nije određeno internim aktom. Prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke dužne su voditi evidenciju o primitku članarina i izdavati potvrde o primitku članarina. Način vođenja evidencija i izdavanja potvrda te obrazac evidencije i potvrde o primitku članarina propisani su Pravilnikom o načinu vođenja i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe (Narodne novine 50/11, 93/11 i 55/13). Stranka vodi evidenciju o primitku članarina i izdaje potvrde o primitku članarina. Prema navedenoj evidenciji članarinu je uplatilo 285 članova. Stranka nema ustrojenu analitičku evidenciju potraživanja.

- Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija)

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) su planirani u iznosu 50.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 57.727,00 kn, što je za 7.727,00 kn ili 15,5 % više od plana i čine 50,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Odnose se primljene dobrovoljne priloge (donacije) od fizičkih osoba u iznosu 30.765,00 kn i pravnih osoba u iznosu 26.962,00 kn. Namijenjeni su za redovan rad Stranke.

Prema odredbi članka 10. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, dobrovoljnim priložima (donacijama) se smatraju povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate političkoj stranci za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe. Dobrovoljni prilozima (donacije) od fizičkih osoba u iznosu 30.765,00 kn su primljeni od 13 fizičkih osoba u novcu (od najmanje 125,00 kn do najviše 10.800,00 kn po osobi). Godišnji dobrovoljni prilozima nisu prelazili 30.000,00 kn u kalendarskoj godini i uplaćeni su na žiro račun Stranke. Dobrovoljni prilozima (donacije) od pravnih osoba u iznosu 26.962,00 kn (od najmanje 737,00 kn do najviše 21.625,00 kn po jednoj pravnoj osobi) su primljeni u obliku proizvoda od dvije pravne osobe u iznosu 22.962,00 kn i u obliku novca od tri pravne osobe u iznosu 4.000,00 kn. Donacije u obliku proizvoda se odnose na stolice u vrijednosti 18.600,00 kn, govornicu u vrijednosti 3.625,00 kn i zastavice u vrijednosti 737,00 kn. Za dobrovoljne priloge (donacije) u proizvodima pravne osobe su izdale račune Stranci na kojima je navedena vrijednost proizvoda i da ne podliježe naplati. Vrijednost stolica evidentirana je u tekućoj godini kao prihod i rashod za nabavu sitnog inventara, vrijednost govornice u prihodima i u osnovnim sredstvima, a vrijednost zastavica u prihod i reprezentativni materijal u rashodima. Nadalje, prema odredbi članka 10., političke stranke su dužne voditi evidenciju o primitku donacija te izdavati potvrde o primitku donacija. Način vođenja evidencija i izdavanja potvrda te obrazac evidencije i potvrde o primitku donacija propisani su Pravilnikom o načinu vođenja i izdavanja potvrda o primitku dobrovoljnih priloga (donacija) i članarina, izvješćima o primljenim donacijama za financiranje izborne promidžbe i izvješćima o troškovima (rashodima) izborne promidžbe te financijskim izvještajima za financiranje izborne promidžbe. Za primljene dobrovoljne priloge (donacije) su vođene evidencije i izdavane potvrde.

Na web-stranici Stranke je objavljeno godišnje izvješće o primljenim dobrovoljnim priložima (donacijama) za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2013.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2013., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 124.647,00 kn. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane veći za 24.647,00 kn ili 24,7 %.

U tablici broj 2 se daju podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2013.	Udio u %
1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	6.434,00	5,2
2.	Materijalni rashodi	116.827,00	93,7
2.1.	- Rashodi za promidžbu i informiranje	16.549,00	13,3
2.2.	- Drugi materijalni rashodi	100.278,00	80,4
3.	Rashodi amortizacije	305,00	0,2
4.	Financijski rashodi	1.081,00	0,9
Ukupno		124.647,00	100,0
Manjak prihoda		9.649,00	

Vrijednosno su najznačajniji materijalni rashodi ostvareni u iznosu 116.827,00 kn, što je 93,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Slijede rashodi za zaposlene u iznosu 6.434,00 kn ili 5,2 % i drugi rashodi (rashodi amortizacije i financijski rashodi) u iznosu 1.386,00 kn ili 1,1 % ukupno ostvarenih rashoda.

- Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 6.434,00 kn, što je 5,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za plaće za redovan rad u iznosu 5.585,00 kn i doprinose na plaću u iznosu 849,00 kn. Od 15. listopada 2013. u Stranci je zaposlena jedna zaposlenica na temelju Odluke Predsjedništva i Ugovora o radu na neodređeno vrijeme za poslove voditeljice ureda, organiziranja i rukovođenja poslovima ureda središnjice. Ugovorena je bruto plaća u iznosu 3.568,00 kn mjesečno, dok neto plaća iznosi 2.762,00 kn. Plaće su obračunane u skladu s ugovorom, te propisima koji uređuju način obračuna i isplate plaća i drugih naknada zaposlenima.

- Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje su ostvareni u iznosu 16.549,00 kn, što je 13,3 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na nabavu zastava u iznosu 9.537,00 kn, tiskanje letaka u iznosu 1.750,00 kn, nabavu majica u iznosu 1.479,00 kn, tiskanje na majicama u iznosu 1.268,00 kn, nabavu lampiona u iznosu 1.153,00 kn, donaciju (zastavice) u iznosu 737,00 kn, zaštitu web-stranice u iznosu 375,00 kn i objavu oglasa u iznosu 250,00 kn. Usluge promidžbe i informiranja se odnose na redovne promidžbene aktivnosti Stranke.

- Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 100.278,00 kn, što je 80,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na zakupnine i najamnine (zakup poslovnog prostora) u iznosu 27.125,00 kn, sitni inventar u iznosu 18.889,00 kn (od čega donacija sitnog inventara 18.600,00 kn), intelektualne i osobne usluge (usluge studentskog servisa za administrativne poslove) u iznosu 18.310,00 kn, usluge tekućeg i investicijskog održavanja (bojanje, nabava zavjesa za prostor koji je na temelju ugovora u zakupu od 1. listopada 2013.) u iznosu 12.568,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično (gorivo i troškovi prijevoza Predsjednika Stranke) u iznosu 7.239,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 5.753,00 kn, računalne usluge (knjigovodstvene usluge) u iznosu 3.938,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 2.600,00 kn, reprezentaciju u iznosu 1.871,00 kn, druge usluge (biljezi) u iznosu 1.200,00 kn i članarine u iznosu 785,00 kn.

- Amortizacija

Rashodi za amortizaciju su ostvareni u iznosu 305,00 kn, što je 0,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Od osnivanja do konca godine Stranka je nabavila ili dobila donaciju u stvarima u vrijednosti 10.937,00 kn. U listopadu 2013. je nabavljena računalna oprema u vrijednosti 7.312,00 kn, za koju je obračunana amortizacija u iznosu 305,00 kn, a koncem godine dobivena je donacija (govornica) u vrijednosti 3.625,00 kn.

- Financijski rashodi

Financijski rashodi su ostvareni u iznosu 1.081,00 kn, što je 0,9 % ukupno ostvarenih rashoda. Odnose se na rashode za bankarske usluge i usluge platnog prometa.

Manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 9.649,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2013., ukupna vrijednost imovine, te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 22.953,00 kn.

U tablici broj 3 se daju podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2013.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

Redni broj	Opis	Stanje 31. prosinca 2013.
1	2	3
1.	Nefinancijska imovina	10.632,00
2.	Financijska imovina	12.321,00
	Ukupno imovina	22.953,00
3.	Obveze	32.602,00
4.	Vlastiti izvori	-9.649,00
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	22.953,00

Vrijednost nefinancijske imovine se odnosi na uredsku opremu i namještaj u iznosu 10.632,00 kn, od čega se na računalo i računalnu opremu odnosi 7.007,00 kn i na govornicu 3.625,00 kn. Financijska imovina iznosi 12.321,00 kn i odnosi se na novac u banci.

Obveze su iskazane u iznosu 32.602,00 kn, a odnose se na obveze za materijalne rashode od čega prema dobavljačima u iznosu 31.499,00 kn te ostale obveze za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 1.103,00 kn. Najznačajnije obveze prema dobavljačima se odnose na zakup poslovnog prostora u iznosu 15.000,00 kn, nabavu računalne opreme u iznosu 6.056,00 kn, promidžbenog materijala (zastave) u iznosu 4.031,00 kn te na obveze po kreditnoj kartici u iznosu 3.555,00 kn. Na dan 31. prosinca 2013. dospjele obveze iznose 16.790,00 kn. Od ukupnih obveza, do vremena obavljanja revizije (srpanj 2013.) je plaćeno 12.507,00 kn, dok nisu plaćene obveze u iznosu 20.095,00 kn.

Vlastiti izvori su iskazani u iznosu 9.649,00 kn, a odnose se na manjak prihoda za pokriće u sljedećem razdoblju.

II. REVIZIJA ZA 2013.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke te
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza je proučena i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Uspoređeni su podaci iskazani u financijskim izvještajima s podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona, propisa, pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Provjerena je dokumentacija u vezi prihoda od članarina i dobrovoljnih priloga (donacija). Također je obavljena provjera ulaznih računa, odluka, ugovora te računska točnost dokumentacije u vezi rashoda za zaposlene, promidžbu i informiranje, zakupnine, sitni inventar, intelektualne i osobne usluge, usluge tekućeg i investicijskog održavanja, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično, uredski materijal i druge materijalne rashode, računalne usluge, usluge telefona, pošte i prijevoza, reprezentaciju, članarine i druge usluge. Obavljeni su razgovori sa zakonskim predstavnikom, članicom Nadzornog odbora, volonterima u Stranci i osobama za vođenje poslovnih knjiga te su pribavljeni dokazi, informacije i obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima. Provjereno je jesu li podaci objavljeni na web-stranici Stranke.

Nalaz za 2013.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i rashodi, imovina i obveze te vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihode i rashode.

1. Sustav unutarnjih kontrola

- 1.1. Stranka nije donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, a koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi političke stranke, posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kodeks etike, upoznati sve zaposlenike i rukovoditelje s kodeksom etike, te provesti izobrazbu kako bi se osiguralo da zaposlenici i rukovoditelji, te članovi političke stranke poštuju određena pravila ponašanja i etičke vrijednosti.

- 1.2. *Stranka navodi da je izrađen Nacrt Kodeksa etike i da će biti usvojen u skladu sa Statutom na sljedećoj sjednici Glavnog odbora, a svi članovi Stranke kao i zaposlenici bit će upoznati sa standardima etičkog ponašanja u obnašanju javne i političke dužnosti. Obrazlaže da, kako je Stranka osnovana tek prošle godine, nije bila u mogućnosti usvojiti Kodeks, a neusvajanjem Kodeksa nije učinjen propust u poslovanju Stranke.*

2. Planiranje i računovodstveno poslovanje

- 2.1. Stranka je obvezna voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 10/08, 7/09, 158/13, 1/14 i 44/14).

- Godišnji program rada i financijski plan

Stranka je za 2013. donijela financijski plan i godišnji program rada. Godišnjim programom rada su utvrđene aktivnosti Stranke, a ne i financijska sredstva za provedbu navedenih aktivnosti. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada. Financijskim planom za 2013. su planirani prihodi i rashodi u iznosu 100.000,00 kn. Rashodi nisu planirani prema računima iz računskog plana za neprofitne organizacije, a dio rashoda nije planiran. Prema odredbi članka 21. Uredbe o računovodstvu za neprofitne organizacije, Računskim planom za neprofitne organizacije su utvrđene brojčane oznake i nazivi pojedinih računa po kojima su neprofitne organizacije obvezne iskazivati imovinu, obveze i izvore vlasništva te prihode i rashode. Financijski plan i godišnji program rada trebaju sadržavati opis glavnih aktivnosti, iznose potrebnih sredstava te izvore financiranja za tekuću godinu, kako bi se omogućilo upravljanje i kontroliranje financijskog poslovanja Stranke.

Prema odredbi članka 2. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, političke stranke mogu financijska sredstva koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom, odnosno godišnjim programom rada i financijskim planom.

Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu planirati rashode prema vrstama utvrđenim Računskim planom za neprofitne organizacije, te u godišnjem programu rada navesti podatke o aktivnostima i izvorima financiranja, kako bi se osigurali preduvjeti za uspješno financijsko upravljanje i omogućila kontrola jesu li sredstva korištena za ostvarenje ciljeva utvrđenih godišnjim programom rada i financijskim planom.

- Financijski izvještaji i poslovne knjige

Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija i Bilanca za 2013. te Izvješće o primljenim donacijama u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2013., Program rada i Financijski plan za 2014. kao sastavni dio godišnjih financijskih izvještaja. Priložena je rekapitulacija prihoda i rashoda po skupinama računa (tri za prihode i četiri za rashode pri čemu su materijalni i financijski rashodi navedeni u pogrešnim iznosima) dok bilješke uz Financijske izvještaje nisu sastavljene. Prema odredbi članka 65. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija financijski izvještaji jesu bilanca, račun prihoda i rashoda, skraćeni račun prihoda i rashoda i bilješke uz financijske izvještaje, a bilješke uz financijske izvještaje su detaljna razrada i dopuna podataka iz bilance i računa dobiti i gubitka. Financijski izvještaji za 2013., Program rada i Financijski plan za 2014. su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku, dok je Izvješće o primljenim donacijama za 2013. dostavljeno 4. rujna 2014., a Državnom izbornom povjerenstvu su dostavljeni 19. i 27. ožujka 2014. odnosno nisu dostavljeni u roku 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 30. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, kojom je propisano da su političke stranke dužne godišnji financijski izvještaj dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu u roku 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja, a kao njihov sastavni dio, dužne su priložiti godišnji program rada i financijski plan, te izvješće o donacijama primljenim tijekom godine.

Dobrovoljni prilozi (donacije) od pravnih osoba u obliku proizvoda su ostvareni u iznosu 26.692,00 kn. Odnose se na donaciju sitnog inventara (stolice) u vrijednosti 18.600,00 kn, nefinancijske imovine (govornice) u vrijednosti 3.625,00 kn i reprezentativnog materijala (zastavica) u vrijednosti 737,00 kn. Prihodi u iznosu 3.625,00 kn se odnose na nefinancijsku imovinu koja se amortizira. Navedeni prihodi su trebali biti iskazani na odgođenim prihodima, a iskazani su kao ostvareni prihodi tekuće godine. Prema odredbi članka 20. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, donacije povezane s nefinancijskom imovinom koja se amortizira priznaju se u bilanci kao odgođeni prihod uz priznavanje u prihode izvještajnog razdoblja na sustavnoj osnovi razmjerno troškovima uporabe nefinancijske imovine u razdoblju korištenja. Za nefinancijsku imovinu (računalo i računalnu opremu), nabavljenu u studenome 2013., obračunana je amortizacija po stopi 50,0 %. Prema popisu stopa amortizacije, koji je sastavni dio Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, stopa za računala i računalnu opremu iznosi 25,0 %, odnosno umjesto 152,00 kn obračunano je 305,00 kn ili 153,00 kn više.

S obzirom na navedeno, podaci iskazani u financijskim izvještajima nisu realni, jer su prihodi veći za 3.625,00 kn, rashodi veći za 153,00 kn i manjak prihoda tekuće godine manji za 3.472,00 kn. Prema odredbi članka 65. navedene Uredbe, financijski izvještaji moraju pružiti objektivnu i realnu sliku financijskog položaja i poslovanja neprofitne organizacije. Za objektivnost i realnost financijskih izvještaja odgovara zakonski zastupnik.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama, sastavljanje financijskih izvještaja te obračunavanje amortizacije u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija. Nadalje, nalaže uz financijske izvještaje Državnom uredu za reviziju dostavljati i izvješće o donacijama primljenim tijekom godine u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

- Popis imovine i obveza

Popisom imovine i obveza na dan 31. prosinca 2013. popisana je nefinancijska imovina (računalo i računalna oprema te donirana govornica), a popisna lista sadrži šifru, naziv i količine, bez novčanih iznosa. Popisom imovine i obveza nije popisano novac na računu kod poslovne banke u iznosu 12.321,00 kn i obveze u iznosu 32.602,00 kn.

Stranka je primila donaciju u obliku sitnog inventara (stolica) u vrijednosti 18.600,00 kn te je nabavila sitni inventar (trakaste zavjese) u vrijednosti 4.199,00 kn. Sitni inventar nije evidentiran u imovini Stranke i nije popisano na dan 31. prosinca 2013. Odluka o imenovanju povjerenstva za popis imovine je donesena u prosincu 2013., kojom nisu utvrđeni rokovi i dostavljanje izvještaja s priloženim popisnim listama. Prema odredbi članka 13. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, popis imovine i obveza mora se sastaviti na kraju svake poslovne godine sa stanjem na datum bilance radi usklađenja sa stvarnim stanjem, podaci o popisu unose se pojedinačno u naturalnim, odnosno novčanim izrazima u popisne liste, a popisne liste su knjigovodstvene isprave čiju vjerodostojnost potpisima utvrđuju članovi popisnog povjerenstva. Nadalje, prema odredbi članka 14. navedene Uredbe, povjerenstvo za popis osniva zakonski predstavnik, koji određuje datum popisa, rokove obavljanja popisa i dostavljanja izvještaja s priloženim popisnim listama, a nakon popisa, povjerenstvo je obvezno sastaviti izvještaj na temelju popisnih lista i svojih zapažanja i predati ga zakonskom predstavniku.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje odluke o imenovanju povjerenstva i prihvaćanju popisa imovine i obveza koje sadrže propisane podatke te provođenje cjelovitog popisa imovine i obveza u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

- Obveze

Obveze iskazane koncem 2013. u iznosu 32.602,00 kn se odnose na obveze za materijalne rashode prema dobavljačima u iznosu 31.499,00 kn te ostale obveze za financiranje rashoda poslovanja u iznosu 1.103,00 kn.

Stranka u analitičkim evidencijama i/ili pomoćnim evidencijama nije osigurala podatke o dospelosti obveza.

Navedeno nije u skladu s odredbom članka 6. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, kojom je propisano da neprofitne organizacije obvezno vode pomoćne knjige financijske imovine i obveza, i to potraživanja i obveza po subjektima, računima, pojedinačnim iznosima, rokovima dospelosti, zateznim kamatama i drugo.

Državni ured za reviziju nalaže u poslovnim knjigama osigurati podatke o rokovima dospelosti obveza u skladu s odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 2.2. *Stranka navodi da su godišnjim programom za 2013. planirane konkretne aktivnosti i financijskim planom prihodi i rashodi za planirane aktivnosti, a financijska sredstva su korištena isključivo u skladu s njima te nisu korištena neracionalno ni protuzakonito. Obrazlaže da kao novoosnovana Stranka koja je poslovala četiri mjeseca u 2013. nije bila u mogućnosti preciznije planirati prihode, rashode i program. Prihvaća nalaz revizije vezano uz donaciju u obliku proizvoda (govornice), a za 2014. je ispravila stopu amortizacije s 50,0 % na 25,0 %. Ističe da je izradila bilješke pod radnim nazivom Rekapitulacija financijskih pokazatelja (prihoda i rashoda) koje su dostavljene Državnom uredu za reviziju u roku, a u vrijeme obavljanja revizije (u fazi očitovanja na Nacrt izvješća) je sastavila Bilješke za 2013. Navodi da su Financijski izvještaji dostavljeni nadležnim institucijama. Nadalje navodi da popis imovine i obveza obavlja koncem godine, da će kod popisa za 2014. otkloniti sve nedostatke i sastaviti popis imovine i obveza u skladu s Nalazom, te da je tijekom obavljanja revizije (u fazi očitovanja na Nacrt) sastavljen popis obveza prema dobavljačima na dan 31. prosinac 2013. s rokom dospelosti.*

3. Prihodi

- 3.1. Prihodi od članarina su ostvareni u iznosu 57.270,00 kn, što je 49,8 % ukupno ostvarenih prihoda. Ostvarenje prihoda od članarina je propisano Statutom, Pravilnikom o financijskom poslovanju Stranke i Odlukom o visini, kriterijima, načinu plaćanja i prikupljanja članarine. Stranka je ustrojila Registar članstva, ali nije donijela odluku o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra članstva. Prema evidenciji iz Registra članstva, na dan 31. prosinca 2013. je registrirano 1 186 članova. Prema navedenoj Odluci, član je dužan redovito plaćati članarinu svake kalendarske godine i to u roku 30 dana od učlanjenja, a najkasnije do kraja kalendarske godine za koju plaća članarinu, a nadležno tijelo će izdati potvrdu o primitku svake uplaćene članarine. Visina članarine ovisi o imovinskom cenzusu, socijalnom stanju i vrstama primanja. Godišnja članarina za nezaposlene, đake, umirovljenike i studente iznosi 50,00 kn, za članove kojima su primanja do 5.000,00 kn iznosi 100,00 kn, za članove kojima su primanja od 5.001,00 kn do 10.000,00 kn iznosi 300,00 kn, za članove kojima su primanja iznad 10.000,00 kn članarina iznosi 500,00 kn. Razredi i iznosi su orijentacijski, a svaki član izabere razred plaćanja članarine prema osobnom izboru. Članovi mogu davati i materijalnu potporu u novcu, u vidu donacija ili druge pomoći, s time da ne ostvaruje nikakvo posebno pravo. Član Stranke ne može biti kandidat za stranačku funkciju, kao ni kandidat za bilo koju izbornu dužnost ako ima nepodmirene obveze po osnovi članarine u prethodnoj kalendarskoj godini. Prema odredbama Statuta, član Stranke mora plaćati članarinu. Članstvo prestaje istupanjem iz Stranke, isključenjem, učlanjenjem u drugu političku stranku, podnošenjem kandidature za izbore bez suglasnosti Stranke, smrću i Odlukom Suda časti.

Stranka vodi evidenciju o primitku članarina i izdaje potvrde o primitku članarina. Prema navedenoj evidenciji članarinu je uplatilo 285 članova. Stranka nema ustrojenu analitičku evidenciju potraživanja, te nije odredila način postupanja prema članovima koji ne plaćaju članarinu.

Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u uslugama nisu iskazani. Stranka je za održavanje osnivačkih skupština osam gradskih organizacija i jednog temeljnog ogranka koristila poslovne prostore jednog trgovačkog društva i jednog proračunskog korisnika u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, doma Hrvatske vojske, jedne udruge i četiri hotela, bez naknade. Stranka ne vodi evidenciju o poslovnim prostorima koje koristi, niti su osobe, koje su Stranci pružile uslugu zakupa za osnivanje osam gradskih organizacija i jednog temeljnog ogranka, ispostavile račune s naznačenom tržišnom vrijednosti darovane usluge. Prema odredbama članaka 10. i 11. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, dobrovoljnim priložima smatraju se povremene ili redovite uplate kojima fizičke ili pravne osobe dobrovoljno daju novac, odnosno pružaju usluge ili daju proizvode bez naplate, političkoj stranci, nezavisnom zastupniku, članu predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranom s liste grupe birača te nezavisnoj listi, odnosno listi grupe birača i kandidatu, za njihov politički rad, odnosno za financiranje izborne promidžbe. Za donacije koje se daju u obliku proizvoda ili usluga (uključujući donacije u ostalim nenovčanim oblicima, kao što su primjerice pokretna ili nepokretna imovina, imovinska prava i drugo), fizičke i pravne osobe dužne su izdati račun na kojem će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge te na kojem je naznačeno da glasi na političku stranku, odnosno na nezavisnog zastupnika ili člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača, odnosno na nezavisnu listu, odnosno listu grupe birača ili kandidata, i da ne podliježe naplati. Prema odredbi članka 22. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, zabranjuje se financiranje političkih stranaka, nezavisnih zastupnika, članova predstavničkih tijela jedinica lokalne (regionalne) samouprave izabranih s liste grupe birača, nezavisnih lista, odnosno lista grupe birača i kandidata od strane stranih država, stranih političkih stranaka, stranih pravnih osoba, državnih tijela, javnih poduzeća, pravnih osoba u kojima Republike Hrvatske, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ima udjele ili dionice te javnih i drugih ustanova u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, udruga radnika i poslodavaca, udruga, zaklada i fundacija koje zastupaju ili predstavljaju državni dužnosnici ili dužnosnici lokalne i područne (regionalne) samouprave, vjerskih zajednica, humanitarnih te drugih neprofitnih udruga i organizacija, fizičkih i pravnih osoba protiv kojih se vodi postupak naplate dospjelih nepodmirenih obveza prema proračunu ili zaposlenicima, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim u slučajevima i na način propisan ovim Zakonom. Eventualne donacije iz nedopuštenih izvora politička stranka dužna je odmah prijaviti Državnom uredu za reviziju, odnosno Državnom izbornom povjerenstvu, a iznos vrijednosti takve donacije doznačiti u korist državnog proračuna najkasnije u roku osam dana od dana primljene uplate.

Državni ured za reviziju nalaže primanje i evidentiranje dobrovoljnih priloga (donacija) od pravnih osoba te postupanje s donacijama iz nedopuštenih izvora u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Nadalje, predlaže donijeti odluku o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra članstva, ustrojiti analitičke evidencije potraživanja za članarine te odrediti postupanje prema članovima koji ne plaćaju članarinu.

- 3.2. *Stranka navodi da prihode od donacija vodi uredno i izdaje potvrde u skladu sa Zakonom. Vezano za osnivanje novih ogranaka Stranke i održavanje Osnivačkih skupština (koje traju u prosjeku 30 do 45 minuta) u ukupnom trajanju sedam sati ističe da nije dobila račune (osim jednog) zbog čega ih nije mogla evidentirati kao prihode od donacija. Napominje da je od Ministarstva uprave zatražila očitovanje odnosno uputu o ovom problemu nakon primitka Nacrta izvješća, a da nije dobila odgovor. Obrazlaže da ogranci nemaju poslovne prostore, a kod upisa novoosnovanih ogranaka u Registar političkih stranaka pri Ministarstvu uprave prijavljuju adresu predsjednika ogranka. Navodi da vodi evidenciju donacija iz nedopuštenih izvora, pri čemu je Stranka do danas primila samo jednu takvu donaciju (u 2014.) koju je uplatila u Državni proračun i o tome izvijestila Državni ured za reviziju. Nadalje navodi da je izrađen Nacrt Odluke o obliku, sadržaju i načinu vođenja Registra članstva i da je isti u postupku usvajanja. Ističe da je članstvo u Stranci dobrovoljno zbog čega nema mehanizam prisilne naplate članarina već pismenim putem podsjeća članove da plate članarinu, a da ne pokreću prisilnu naplatu. Smatra da zbog navedenoga nema potrebe ni zakonske obveze ustrojiti analitičku evidenciju potraživanja od članarina jer da nema pravne mogućnosti uvida u primanja i imovinski cenzus članova Stranke. Zbog navedenoga u Stranci je zaključeno da će ovo pitanje riješiti na drugačiji način i to donošenjem Izmjena Statuta na sljedećem Saboru Stranke.*

4. Rashodi

- 4.1. Rashodi su ostvareni u iznosu 124.647,00 kn i u odnosu na planirane su veći za 24.647,00 kn ili 24,7 %. Vrijednosno su najznačajniji materijalni rashodi ostvareni u iznosu 116.827,00 kn, što je 93,7 % ukupno ostvarenih rashoda. Slijede rashodi za zaposlene u iznosu 6.434,00 kn ili 5,2 % i drugi rashodi (rashodi amortizacije i financijski rashodi) u iznosu 1.386,00 kn ili 1,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Rashodi za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično su ostvareni u iznosu 7.239,00 kn. Odnose se na naknade isplaćene Predsjedniku Stranke za korištenje privatnog automobila za poslove Stranke, i to troškove prijevoza (računi za gorivo) u iznosu 5.309,00 kn i naknade ostalih troškova (trošak cestarine, tunela, parkiranja) u iznosu 1.930,00 kn. Naknade su isplaćene u skladu s odredbom Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke i Odluke predsjedništva od 1. rujna 2013. Prema Odluci i odredbi članka 22. navedenog Pravilnika, članovima predsjedništva na njihov zahtjev, umjesto isplate naknade za korištenje privatnog automobila u poslovne svrhe (2,00 kn po prijeđenom kilometru) bit će priznati obračunani troškovi prijevoza (trošak goriva, cestarine, tunela, trajekta i parkiranja) u visini stvarnih troškova po računima koji će se plaćati gotovinom ili poslovnom karticom Stranke. Također, utvrđeno je da se na njihov zahtjev neće isplaćivati dnevnice, a sve u svrhu smanjenja ukupnih troškova (rashoda) Stranke. Dnevnice nisu isplaćivane. Putni nalozi ne sadrže podatke o prijeđenim kilometrima, te Stranka nema podatke o iznosu prijevoznih troškova do 2,00 kn po prijeđenom kilometru, koji se smatraju neoporezivim naknadama.

Prema odredbi članka 14. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09 - ispravak, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13 i 160/13), izdaci za službena putovanja obračunavaju se na temelju urednog i vjerodostojnog putnog naloga koji sadrži, između ostalih podataka, početno i završno stanje brojila. Ukoliko su ostvareni troškovi (troškovi goriva, cestarina, tunela, parkiranja) veći od neoporezivih naknada (do 2,00 kn po prijađenom kilometru), onda je Stranka u obvezi na razliku obračunati porez. Evidencija putnih naloga nije ustrojena. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 6. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija kojom je određeno da neprofitne organizacije vode evidenciju putnih naloga i korištenja službenih vozila. Prema odredbi članka 9. Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija, knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama se temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama.

Državni ured za reviziju nalaže ispunjavati putne naloge prema odredbama Pravilnika o porezu na dohodak, u poslovnim knjigama evidentirati poslovne događaje na temelju urednih knjigovodstvenih isprava, te voditi evidenciju putnih naloga prema odredbama Uredbe o računovodstvu neprofitnih organizacija.

- 4.2. *Stranka obrazlaže da je ustrojila evidenciju putnih naloga za 2013. i 2014. u vrijeme obavljanja revizije (u fazi očitovanja na Nacrt izvješća), a da prema Pravilniku o financijskom poslovanju Stranke i Odluci Predsjedništva isključivo predsjednik Stranke ima pravo na putne troškove u visini realnih troškova bez isplate dnevnice što je neusporedivo povoljniji obračun troškova za Stranku od bilo kojeg drugog načina obračuna i isplate naknade za korištenje privatnog automobila u službene svrhe.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2013. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Godišnjim programom rada su utvrđene aktivnosti Stranke, a ne i financijska sredstva za provedbu navedenih aktivnosti. Stranka ne prati ostvarenje rashoda po aktivnostima utvrđenim godišnjim programom rada. Financijskim planom za 2013. su planirani prihodi i rashodi u iznosu 100.000,00 kn. Rashodi nisu planirani prema računima iz računskog plana za neprofitne organizacije, a dio rashoda nije planiran. Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te računovodstvenom sustavu za neprofitne organizacije. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, Bilanca te Izvješće o primljenim donacijama za 2013., Program rada i Financijski plan za 2014. kao sastavni dio godišnjih financijskih izvještaja. Bilješke uz financijske izvještaje nisu sastavljene, a Izvješće o primljenim donacijama za 2013. nije dostavljeno Državnom uredu za reviziju i Financijski izvještaji nisu dostavljeni Državnom izbornom povjerenstvu u roku 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Dobrovoljni prilozi (donacije) od pravnih osoba u obliku nefinancijske imovine koja se amortizira, nisu evidentirani u poslovnim knjigama i iskazani u financijskim izvještajima kao odgođeni prihodi, a amortizacija računala i računalne opreme obračunana je po većoj stopi, zbog čega su prihodi za 2013. veći za 3.625,00 kn, rashodi veći za 153,00 kn i manjak prihoda tekuće godine manji za 3.472,00 kn. Odlukom o imenovanju povjerenstva za popis imovine nisu utvrđeni rokovi i dostavljanje izvještaja s priloženim popisnim listama. Popisom nije obuhvaćen novac u banci i obveze, sitni inventar nije evidentiran u imovini Stranke i nije popisano koncem godine. U poslovnim knjigama nisu osigurani podaci o rokovima dospelosti obveza prema Uredbi o računovodstvu neprofitnih organizacija. (točka 2. Nalaza)
 - Prihodi od dobrovoljnih priloga (donacija) u uslugama nisu iskazani. Stranka je za održavanje osnivačkih skupština osam gradskih organizacija i jednog temeljnog ogranka koristila poslovne prostore jednog trgovačkog društva i jednog proračunskog korisnika u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, doma Hrvatske vojske, jedne udruge i četiri hotela, bez naknade. Stranka ne vodi evidenciju o navedenim poslovnim prostorima, niti su pravne osobe, koje su Stranci pružile uslugu zakupa, ispostavile račun na kojem je navedena tržišna vrijednost usluge i da ne podliježe naplati. Donacije iz nedopuštenih izvora nije prijavila Državnom uredu za reviziju, a iznos vrijednosti donacije nije doznala u korist državnog proračuna. (točka 3. Nalaza)

- Rashodi za naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima, povjerenstvima i slično su ostvareni u iznosu 7.239,00 kn. Odnose se na naknade isplaćene Predsjedniku Stranke za korištenje privatnog automobila za poslove Stranke (gorivo, trošak cestarine, tunela i parkiranja). Naknade su isplaćene u skladu s odredbom Pravilnika o financijskom poslovanju Stranke i Odluke predsjedništva od 1. rujna 2013. Prema Odluci i odredbi članka 22. navedenog Pravilnika, članovima predsjedništva na njihov zahtjev, umjesto isplate naknade za korištenje privatnog automobila u poslovne svrhe (2,00 kn po prijeđenom kilometru) su obračunavani i isplaćivani troškovi goriva, cestarine, tunela, trajekta i parkiranja u visini stvarnih troškova po računima koji su plaćani gotovinom ili poslovnom karticom Stranke. Također, na njihov zahtjev nisu isplaćivane dnevnice, a sve u svrhu smanjenja ukupnih troškova (rashoda) Stranke. Putni nalozi ne sadrže podatke o prijeđenim kilometrima, te Stranka nema podatke o iznosu prijevoznih troškova do 2,00 kn po prijeđenom kilometru, koji se smatraju neoporezivim naknadama. Ukoliko su ostvareni troškovi (troškovi goriva, cestarina, tunela, parkiranja) veći od neoporezivih naknada (do 2,00 kn po prijeđenom kilometru), onda je Stranka u obvezi na razliku obračunati porez. Evidencija putnih naloga nije ustrojena. (točka 4. Nalaza)

4. Osnivački Sabor Stranke je održan u srpnju, a svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u kolovozu 2013. upisom u Registar političkih stranaka. Djelokrug rada, ciljevi i način djelovanja Stranke su određeni Statutom i Programom. Od osnivanja, te u vrijeme obavljanja revizije (rujan 2014.), predsjednik Stranke je prof. dr. sc. Milan Kujundžić. Financijskim planom za 2013. su planirani prihodi i rashodi u iznosu 100.000,00 kn. Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija, prihodi su ostvareni u iznosu 114.998,00 kn, rashodi su ostvareni u iznosu 124.647,00 kn, te manjak prihoda u iznosu 9.649,00 kn za pokriće u sljedećem razdoblju. Prihodi se odnose na prihode od članarina u iznosu 57.270,00 kn, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu 57.727,00 kn i prihode od kamata u iznosu 1,00 kn. Dobrovoljni prilozima (donacije) su primljeni od 13 fizičkih osoba u iznosu 30.765,00 kn te 5 pravnih osoba u iznosu 26.962,00 kn. Primljeni su u novcu u iznosu 34.765,00 kn i proizvodima u iznosu 22.962,00 kn. Iznosi primljenih pojedinačnih donacija fizičkih i pravnih osoba u skladu su s iznosima koji su propisani odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Ostvareni prihodi su korišteni za financiranje aktivnosti Stranke utvrđenih Statutom i Programom Stranke. Ostvareni rashodi se odnose na rashode za zaposlene u iznosu 6.434,00 kn, rashode za promidžbu i informiranje u iznosu 16.549,00 kn, druge materijalne rashode u iznosu 100.278,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 305,00 kn te financijske rashode u iznosu 1.081,00 kn. U skladu s odredbama članaka 26. i 39. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, u propisanom roku na web-stranici Stranke su objavljeni godišnji financijski izvještaji. Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija i Bilanca za 2013. te Program rada i financijski plan za 2014. kao sastavni dio godišnjih financijskih izvještaja su dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Bilješke uz Financijske izvještaje nisu sastavljene, a Izvješće o primljenim donacijama za 2013. nije dostavljeno Državnom uredu za reviziju i Financijski izvještaji nisu dostavljeni Državnom izbornom povjerenstvu u roku 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na planiranje i računovodstveno poslovanje, te prihode i rashode, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.